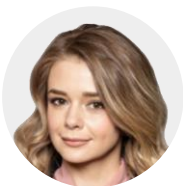


# АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ТУРБУЛЕНТНОСТИ



**МАРИЯ КОБАНЕНКО**  
Партнер АБ «Егоров,  
Пугинский, Афанасьев  
и партнеры»



**АНАСТАСИЯ ЯРЕМЧУК**  
Юрист АБ «Егоров,  
Пугинский, Афанасьев  
и партнеры»

09.06.2022  
Москва

# ВОПРОСЫ

1

Практики хозяйствующих субъектов в период санкций и их оценка антимонопольными органами

- *Ценообразование*
- *Взаимоотношения с контрагентами*

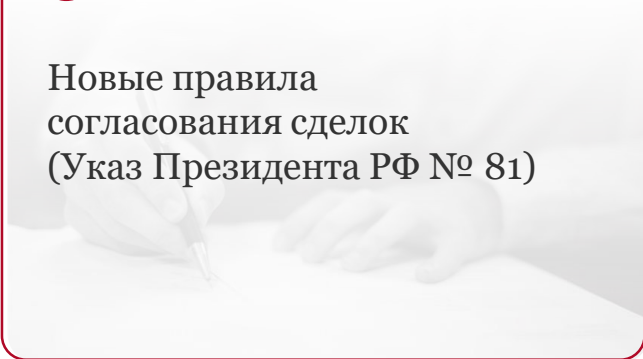
2

Проверки



3

Новые правила согласования сделок (Указ Президента РФ № 81)



4

Закупки

5

Параллельный импорт

6

Инициативы ФАС России

# ПРАКТИКИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

## ВОПРОСЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Возросшее число запросов участникам рынка, которые могут занимать доминирующее положение

Законопроект о временном распространении правил о запрете злоупотребления доминирующим положением на недоминирующих хозяйствующих субъектов

Выдача предостережений в ответ на публичные заявления о планируемом повышении цен на социально-значимые товары, бытовую технику и электронику, бумагу и другое

Изменение подхода к экономическому анализу практик ценообразования на российские товары: приоритет баланса спроса и предложения на внутреннем рынке, а также возможностям конечного потребителя. Экспортные котировки в качестве основного аргумента приниматься не могут

Законопроект об организованных торгах: формирование репрезентативных индикаторов рыночной цены на ключевые группы товаров.

*Уголь, кокс, с/х продукция и продовольственные товары, медь, никель, свинец, алюминий и другое*

# ПРАКТИКИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

## ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С КОНТРАГЕНТАМИ

Контрагент попал под санкции – отказ от договора

*Текущая позиция при оценке:*

- *Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 (ред. от 21.03.2022): отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика не оценивается как добросовестное действие / бездействие*
- *Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2022 № 937: введена обязанность заказчика не допускать лиц, внесенных в РНП в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций*

Невозможность исполнения ввиду санкций

*Текущая позиция при оценке:*

- *Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 (ред. от 21.03.2022): введение политических или экономических санкций рассматривается как форс-мажор*

# РЕКОМЕНДАЦИИ



Избегать невыверенных публичных заявлений о планируемом повышении цен



Следить за положением на рынке – доминируете или нет



Иметь «базу» для защиты при росте рентабельности

# ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК 2022

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.03.2022 № 336

### ОГРАНИЧЕНИЯ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

С согласия органов прокуратуры:

- При непосредственной угрозе причинения или причинении вреда жизни и тяжкого вреда здоровью;
- При угрозе обороне страны и безопасности государства;
- При необходимости проведения проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение вышеуказанных обстоятельств.

- Поручение Президента, Председателя Правительства (или его заместителя);
- Требование прокурора в рамках надзора.

### МОРАТОРИЙ НА ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

Есть исключения, не касающиеся сферы антимонопольного регулирования.

# ЗАПРОС = ВНЕПЛАНОВАЯ ПРОВЕРКА?

## ЗАПРОС ЯВЛЯЕТСЯ ОТДЕЛЬНЫМ МЕХАНИЗМОМ

Может быть использован  
вне проведения плановой /  
внеплановой проверки

К запросам законодательство  
не предъявляет особых требований,  
как к актам, составляемым  
при проведении проверок  
по ст. 25.1 135-ФЗ

## ЗАПРОС ЯВЛЯЕТСЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ

Если запрос сделан не в рамках  
рассмотрения дела о нарушении  
АМЗ

К нему предъявляются требования  
ст. 25.1 135-ФЗ

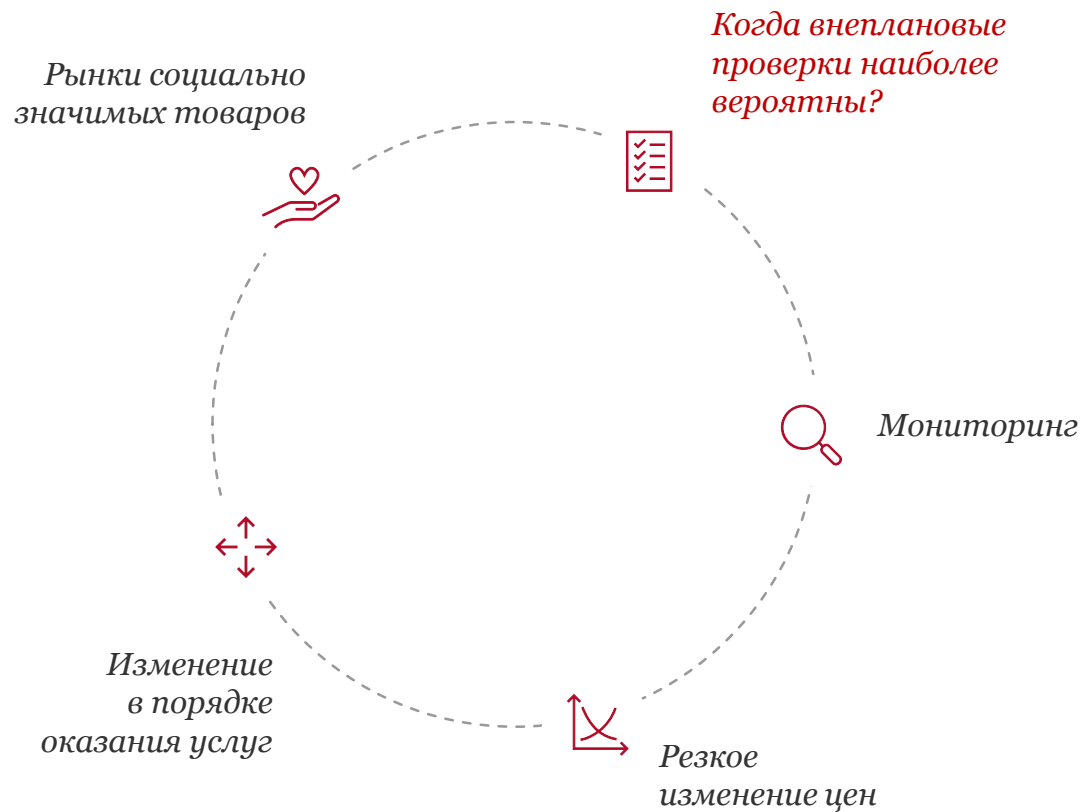
## ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАПРОСАМ

- Мотивированность – достаточно  
указания на процессуальный  
повод и норму
- Наименование документа  
не имеет значения,  
главное – суть

## НЕ РЕКОМЕНДУЕТСЯ

Игнорировать запрос, с учетом  
неоднозначности подходов  
к квалификации запроса

# ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК



## РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Разработка внутренних правил о порядке действий работников в случае явки антимонопольного органа с проверкой.
2. Видео-семинары/тренинги для работников компании.  
К задействованным в проверке работникам также относятся офис-менеджеры, встречающие на входе должностных лиц ФАС.
3. Ролевая игра, воссоздающая проверку.
4. Подготовка обоснования и документального подтверждения обоснованности спорных действий.



# НОВЫЕ ПРАВИЛА СОГЛАСОВАНИЯ СДЕЛОК – УКАЗ № 81 И ПП № 295

## ЗАЯВИТЕЛЬ

Резидент или лицо иностранных недружественных государств

## ОРГАН ОБРАЩЕНИЯ

Минфин России, подкомиссия Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ

## ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Перечень утвержден Постановлением Правительства РФ от 06.03.2022 № 295

Заявитель обосновывает последствия отказа в одобрении для себя и для социально-экономического развития РФ / субъекта РФ / муниципального образования

## СОСТАВ ПОДКОМИССИИ

- Руководитель Минфина России, в том числе заместители Министра финансов РФ
- Один представитель от Администрации Президента РФ
- Один представитель от Минэкономразвития России
- Один представительно от ЦБ РФ

## СРОК РАССМОТРЕНИЯ

На данный момент не установлен

## ПРИНИМАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

- Отказ
- Выдача разрешения
- Выдача разрешения с указанием условий сделки

# УКАЗ № 81 И ПП № 295: СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ

1

## ПРЕДМЕТ СДЕЛКИ

Недвижимость  
и ценные бумаги

*Ценные бумаги –  
акции и доли?*



2

## СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ

Не установлены  
нормативно



3

## ПОНЯТИЕ РЕЗИДЕНТА



4

ТРЕБУЮТ ЛИ  
СОГЛАСОВАНИЯ  
последующие  
сделки?



# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: НЕРАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКУПОК ПОДСАНКЦИОННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ

## НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Постановление № 301  
6 марта 2022 | Правительство РФ

Письмо № 24-03-08/18813  
14 марта 2022 | Минфин России

Информационное письмо № 24-01-09/29768  
8 апреля 2022 | Минфин России

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ НЕРАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПОК

- Введение политических и экономических санкций
- Введение мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку

## НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ И РИСКИ

### 1. Круг субъектов:

- Нет единого достоверного источника для определения подсанкционных лиц=> невозможность подтверждения распространения санкций
- Учет только непосредственно указанных в санкционных актах лиц не учитывает «правило 50%»

### 2. Неоднозначность в подходе о необходимости размещения документов об исполнении

## РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Сформировать документальное подтверждение распространения на субъект санкций и ПП № 301.
2. Для целей проведения неконкурентных закупок внести изменения в Положение о закупках.
3. **Опциально:** направить запрос в контролирующий орган.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: РНП 2022

## САНКЦИИ КАК ОБСТОЯТЕЛЬСТВО, ОСВОБОЖДАЮЩЕЕ ОТ РНП (44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 дополнен п. 15 постановления Правительства РФ № 1078: сведения не включаются в РНП, если поставщик представил доказательства невозможности исполнения обязательств ввиду обстоятельств непреодолимой силы в виде санкций



*Самостоятельный отказ поставщика от исполнения контракта не освобождает от РНП*

## НОВОЕ УСЛОВИЕ В ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (44-ФЗ)

С 01.07.2022 заказчики обязаны устанавливать в извещении требование об отсутствии сведений об участнике в РНП, включенных в связи с его отказом от исполнения контракта ввиду распространения на заказчика санкций (постановление Правительства РФ от 23.05.2022 № 937)

## ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ПОДСАНКЦИОННОГО ЗАКАЗЧИКА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА – ОСНОВАНИЕ ДЛЯ РНП В ОТНОШЕНИИ ПОСТАВЩИКА (223-ФЗ)

## ОДНОСТОРОННИЙ ОТКАЗ ПОСТАВЩИКА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА – ЗАКАЗЧИК ДОЛЖЕН ОБРАТИТЬСЯ В ФАС (44-ФЗ)

С 01.07.2022 заказчики обязаны направлять сведения в ФАС, если поставщик в одностороннем порядке расторг контракт (Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ)

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

## РАСШИРЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ ВОЗМОЖНЫХ К ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТОВ ПРИ УЧАСТИИ В ЗАКУПКАХ

- В отношении товаров, происходящих из ЕАЭС, но не включенных в реестры – до 30.06.2022 может быть представлен сертификат СТ-1 (постановление Правительства РФ № 878)
- При закупках товаров по ПП № 925 (223-ФЗ) приоритет предоставляется ЛНР/ДНР наравне с РФ
- При закупках товаров по ПП № 616 к участию в торгах допускаются заявки с предложениями товаров из ЛНР/ДНР при условии указания реестрового номера из конкретного реестра
- При закупках товаров по ПП № 617 для получения преимущества достаточно указать номер сертификата по товарам из ЛНР/ДНР

## ПРОДЛЕНИЕ СРОКОВ ДЕЙСТВИЯ ЗАПИСИ В РЕЕСТРАХ

Постановление Правительства РФ от 01.04.2022 № 553:

- Сроки заключений МПТ, актов экспертизы и сертификатов СТ-1, действовавших на момент издания ПП № 553, продлеваются на 1 год
- Новые заключения будут теперь выдаваться со сроком 3 года

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: ПЛАНИРУЕМОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ МСП



Разделение крупных контрактов (договоров) на лоты



Предоставление возможности МСП объединяться в консорциумы в целях осуществления закупок



Предоставление отдельных квот для субъектов среднего предпринимательства



Распространение требований о сокращенных сроках оплаты на контракты

*В том числе заключенные при проведении закупок, в которых не установлено требование об участии только МСП (СМП и СОНКО).*



Мониторинг платежей



Введение в ЕИС процедуры автоматического выставления штрафов (пеней) за просрочку оплаты МСП



Распространение требований о сокращенных сроках оплаты в случае заключения любых контрактов (договоров) с субподрядчиками МСП



Ужесточение санкций в отношении заказчиков, незаконно расторгнувших контракты (договоры)



Исключение для МСП фактов уклонения от заключения договора как основания для включения в РНП, внедрение индекса деловой репутации, учитывающего факторы «нестабильного поведения участников»

# АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ТОРГОВ: БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ?

*«Антимонопольный контроль торгов, в том числе контроль за соблюдением процедуры торгов, ограничен случаями, когда результаты проведения определенных торгов способны оказать влияние на состояние конкуренции на соответствующих товарных рынках».*

*Верховный Суд РФ указал, что осуществление антимонопольного контроля за торгами, проводимыми в рамках дел о банкротстве, не является безусловным\*.*

- В банкротных торгах нет публичного интереса, а защите подлежат интересы должника и кредиторов
- Банкротные торги не направлены на обеспечение конкуренции на товарном рынке

\* Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 26.04.2022 № 309-ЭС21-27706 по делу № А34-2459/2020.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Верховный Суд не исключил рассмотрение ФАС жалоб на банкротные торги в принципе, поэтому жалобы могут подаваться в ФАС.
2. Антимонопольным органам при рассмотрении жалоб на банкротные торги следует оценивать их влияние на конкуренцию, поэтому рекомендуется в жалобе приводить дополнительное обоснование влияния на рынок.
3. В случаях, когда контроль ФАС невозможен, у заинтересованных лиц сохраняется возможность оспаривания торгов в судебном порядке согласно ст. 449 ГК РФ.

# ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ

## МЕХАНИЗМ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА



ПРИ ВЫВОЗЕ ТОВАРА ИЗ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЕ ПРАВООБЛАДАТЕЛЯ ПО ОБЩЕМУ ПРАВИЛУ НЕ ЗАПРАШИВАЕТСЯ, ПОСКОЛЬКУ ЕГО ПРАВА СЧИТАЮТСЯ ИСЧЕРПАННЫМИ

- Экспорт должен быть не запрещен законодательством иностранного государства

*Из США запрещен экспорт 570 позиций с марта 2022 года;  
Аналогичные запретительные условия установлены в ЕС и Японии*

- Дополнительные затруднения из-за ограничений перелетов и перевозок, а также расчетов



ПРИ ВВОЗЕ В РФ ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ БОЛЬШЕ НЕ ТРЕБУЮТ СОГЛАСИЯ ПРАВООБЛАДАТЕЛЯ, ЕСЛИ ТОВАР БЫЛ ЗАКОННО ВВЕДЕН В ОБОРОТ НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА

- Товары должны быть легально ввезены и задекларированы
- Контрафакт ко ввозу запрещен



# МЕРЫ, ПЛАНИРУЕМЫЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ФАС РОССИИ

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ:

### 1 Пятый антимонопольный пакет

- Распространить антимонопольные запреты злоупотребления доминирующим положением на лиц, владеющих программами для ЭВМ, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети, которые используются для взаимодействия иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, в целях совершения между ними сделок при совокупности условий:
  - сетевой эффект позволяет хозяйствующему субъекту оказывать решающее влияние на рынок, заключение сделок позволяет устранять/затруднять доступ иным субъектам;
  - доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями путем предоставления доступа к программе, превышает 35%;
  - выручка превышает 2 млрд рублей

- Ввести новое условие контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает семь миллиардов рублей
- Ввести новое, отягчающее административную ответственность за картели обстоятельств – использование цифровых алгоритмов
- Дополнить Закон о защите конкуренции правилами привлечения экспертов для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний, в том числе связанных с информационными технологиями

### 2 Запрет валютной оговорки

Заложено 3 основных условия:

- Новый п. 4 ст. 424 ГК РФ: запрет на определение цены в сумме, эквивалентной сумме в иностранной валюте или показателю биржевых и/или внебиржевых индикаторов цен на мировых товарных рынках. Такое условие признается ничтожным. Оплата в таком случае осуществляется по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается (по правилам п. 3 ст. 424 ГК РФ)
- Стороны, которые не исполнили на момент вступления в силу поправок обязательства об оплате цены договора в рублях, должны в течение 30 дней со дня вступления поправок в силу внести изменения в гражданско-правовые договоры, предусматривающие приведение условий таких договоров в соответствие с новым п. 4 ст. 424 ГК РФ

# МЕРЫ, ПЛАНИРУЕМЫЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ФАС РОССИИ

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ:

### 3 Уголовное законодательство

- *Расширить сферу применения ст. 178 УК РФ, исключив доказывание негативных последствий для конкуренции*
- *Выделить в качестве отдельного субъекта преступления собственника бизнеса, а также лица, исполняющего функции ЕИО*
- *Увеличить сроки давности для привлечения к ответственности за картельные соглашения до 6 лет*

### 4 Усиление ответственности за воспрепятствование проверкам

*Предлагаемый размер штрафа – от 0,1 % до 1%*

### 5 Мораторий на применение антимонопольных запретов при закупках (44-ФЗ)

*Региональные власти вправе самостоятельно определять случаи:*

- *закупок у единственного поставщика по любым основаниям;*
- *Внесения изменений в существенные условия контрактов*

### 6 Снятие барьеров на приобретение торговыми сетями иных субъектов

- *Устранение 25% порога для приобретения торговыми сетями новых площадей*

### 7 Тарифное регулирование

- *Единый законодательный акт*
- *К 01.10.2022 планируется обновленная версия законопроекта*

### 8 Унификация торгов

- *Предлагается ввести универсальные базовые правила проведения торгов в качестве отдельной нормы в Закон о защите конкуренции*
- *Отражение специфики отраслевых торгов в отдельном постановлении Правительства РФ*

# МЕРЫ, ПЛАНИРУЕМЫЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ФАС РОССИИ

## ИНИЦИАТИВЫ ФАС РОССИИ

**1** Расширение перечня лиц, которым могут быть выданы предостережения по ст. 25.7

*Дополнить должностными лицами НКО и СМИ*

**2** Цифровизация строительной сферы

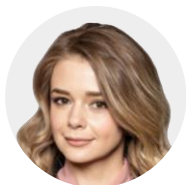
- *Предлагается применение ресурсного метода, при котором расчет осуществляется в текущих (рыночных) ценах строительных ресурсов, для чего планируется обеспечить автоматизированный сбор данных о ценах*
- *Осуществление купли-продажи товаров на государственных и частных платформах на недискриминационной основе*

- *Если изменения не внесены, то исполнение такого договора производится по официальному курсу иностранной валюты по отношению к рублю, установленному ЦБ РФ, или установленному показателю биржевых и/или внебиржевых индикаторов цен на мировых рынках на 01.01.2022, если иной курс иностранной валюты, иной показатель биржевых и/или внебиржевых индикаторов цен на мировых рынках или иная дата их определения не установлены законом*
- *Не допускается односторонний отказ от договора по основаниям, связанным с необходимостью внесения в договоры выше обозначенных изменений*

**3** Расширение перечня лиц, на которых распространяются запреты ст. 10 135-ФЗ

- *временное распространение правил о запрете злоупотребления доминирующим положением на недоминирующих хозяйствующих субъектов*
- *В случае роста цена более чем на 30% проверка осуществляется по поручению Правительства РФ*

# КОНТАКТЫ



**МАРИЯ КОБАНЕНКО**  
Партнер АБ «Егоров, Пугинский,  
Афанасьев и партнеры»

✉ [maria\\_kobanenko@epam.ru](mailto:maria_kobanenko@epam.ru)

📍 125047 Россия, Москва,  
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 21

☎ +7 (495) 935 80 10

📄 +7 (495) 935 80 11

🌐 [www.epam.ru](http://www.epam.ru)



**АНАСТАСИЯ ЯРЕМЧУК**  
Юрист АБ «Егоров, Пугинский,  
Афанасьев и партнеры»

✉ [anastasiya\\_yaremchuk@epam.ru](mailto:anastasiya_yaremchuk@epam.ru)

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для ваших целей и не несут ответственности за ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования информации или какой-либо ее части, содержащейся в данных материалах.